



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

АНТОНОВУ А.Б.

kiteberu@mail.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 26 » февраля 20 21 г.



121904

№ A26-16-12190491

Ваше обращение, поступившее на имя Президента Российской Федерации 16.02.2021 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 16.02.2021 г. за № 121904, рассмотрено.

В целях рассмотрения Вашего обращения были запрошены необходимые документы и материалы.

Полученные документы и материалы позволяют сделать вывод, что поставленные в Вашем обращении вопросы были рассмотрены в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством Российской Федерации.

На основании полученной информации сообщаем:

«...1. Краткое описание морского пункта пропуска Выборг.

Местонахождение: Ленинградская область, г. Выборг, ул. Южный Вал, д. 1.

Классификация: морской, грузопассажирский, постоянный, многосторонний.

Правовая основа открытия пункта пропуска: в соответствии с нормами действующего законодательства (постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 482) пункт пропуска не открывался.

Распорядок работы пункта пропуска: круглосуточно.

Специализация пункта пропуска:

- в соответствии с приложением № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 09.12.2003 № 743 входит в перечень пунктов пропуска для прибытия в Российскую Федерацию непосредственно с территорий государств, не являющихся государствами - членами таможенного союза, этилового спирта, ввозимого железнодорожным или морским (речным) транспортом, в том числе смешанного (река-море) плавания;
- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2011 № 442 входит в перечень пунктов пропуска, предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации пищевых продуктов, материалов и изделий;
- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 521 входит в перечень пунктов пропуска для убытия с территории Российской Федерации отдельных видов товаров (коды ТН ВЭД ТС 4401, 4403, 4404, 4406).

Паспорт пункта пропуска: утвержден совместным решением руководителей государственных контрольных органов и руководителя администрации пункта пропуска 23.07.2019.

Пределы пункта пропуска: утверждены приказом Минтранса России от 02.09.2019 № 289.

Правила режима: утверждены приказом Северо-Западного территориального управления Росграницы от 08.12.2015 № 14-ПР.

Технологическая схема организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пункте пропуска: утверждена решением координационного совета пункта пропуска от 16.07.2015 № 28 (с изменениями, утвержденными решениями координационного совета от 13.03.2017 № 1, от 16.08.2018 № 3).

Проектная пропускная способность (в соответствии с информацией из проектной документации): не определена.

Фактическая пропускная способность пункта пропуска:

Фактическая пропускная способность Категория	2018 год	2019 год
Транспортные средства (ед.),	901	608
из них: грузовые	734	466
пассажирские Грузы (тонн)	167	142
Лица (чел.)	1 933475	1186230
	25012	25842

2. Информация по вопросу осуществления государственного контроля маломерных судов в морском пункте пропуска Выборг.

В адрес Министерства транспорта в период с марта 2020 г. по февраль 2021 г. поступили обращения граждан по вопросу осуществления государственного контроля маломерных судов в морском грузо-пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации в морском порту Выборг (далее — пункт пропуска).

В настоящее время в связи с отсутствием в пределах пункта пропуска в морском порту Выборг инфраструктуры для стоянки маломерных судов осуществление государственного контроля в отношении таких судов не представляется возможным.

Для обеспечения возможности проведения пограничного, таможенного и иных видов контроля маломерных судов в пункте пропуска требуется проведение реконструкции с последующим открытием соответствующего причала.

Порядок проведения реконструкции пунктов пропуска установлен Правилами установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 482.

В ближайшие годы средства федерального бюджета на проведение реконструкции пункта пропуска в морском порту Выборг в целях создания инфраструктуры для оформления маломерных судов не предусмотрены.

При этом действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено, что реконструкция пунктов пропуска может осуществляться за счет иных источников финансирования.

Согласно информации ФГУП «Росморпорт» в период до 2018 года на объекте федерального недвижимого имущества - причал № 2 порта Выборг, закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Росморпорт», в период

летней навигации государственными контрольными органами осуществлялся таможенный и пограничный контроль маломерных судов с использованием металлического понтона.

При этом в 2018 году Выборгская таможня проинформировала ФГУП «Росморпорт» о невозможности использования без дополнительного оборудования понтона и причала, так как не обеспечивается соблюдение требований по охране труда государственных контрольных органов.

В связи с этим понтон был отбуксирован от причала № 2 и перемещен к причалу № 5.

В настоящее время понтон находится в неудовлетворительном техническом состоянии и в связи с утратой плавучести вследствие изношенности, рассматривается вопрос о его списании.

Также необходимо отметить, что согласно подпункту «и» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2014 № 1208 «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средства, по видам транспорта» запрещается использовать маломерные самоходные и несамоходные суда (плавательные средства) на участках акваторий морских портов, используемых для посадки (высадки) пассажиров и перевалки грузов повышенной опасности.

Причал № 2 порта Выборг и прилегающая к нему акватория, используемые для обработки и отстоя грузовых и судов портового флота, являются смежными с пассажирским причалом № 1 порта Выборг, предназначенным для обслуживания пассажиров круизных судов.

В связи с этим обустройство причала № 2 для обслуживания маломерного флота нарушает требования указанного выше нормативного акта о соблюдении правил транспортной безопасности.

07.05.2020 в Министерстве транспорта Российской Федерации состоялось совещание с представителями государственных контрольных органов и федеральных органов исполнительной власти, на котором было принято решение Минтрансу России совместно с Росморречфлотом и собственником объектов соответствующей транспортной инфраструктуры проработать вопрос о возможности реконструкции морского пункта пропуска Выборг за счет собственников объектов транспортной инфраструктуры.

Письмом от 25.05.2020 № Д5/11898-ИС Минтранс России направил обращение в Росморречфлот с просьбой поручить администрации морского порта, в котором расположен морской порт Выборг проработать с собственником объекта инфраструктуры вопрос о возможности проведения им реконструкции пункта пропуска Выборг за счет собственных средств.

Письмом от 08.06.2020 № 718/2020 ФГБУ «АМП Балтийского моря» проинформировало, что оператор морского терминала данного морского порта не усматривает в настоящее время необходимости в реконструкции пункта пропуска Выборг.

С целью продолжения работы Минтранс России письмом от 22.07.2020 № Д13/17066-ИС направил обращение в ФГКУ Росгранстрой с просьбой дать соответствующее поручение Санкт-Петербургскому филиалу ФГКУ

Росгранстрой проработать совместно с государственными контрольными органами и собственниками помещений и зданий МПП Выборг следующие вопросы:

- о возможности внесения изменений в технологическую схему движения маломерных судов в МПП Выборг;

- возможность перенаправления маломерных судов на другие причалы;
- обустройство МПП Выборг в минимальном объеме без учета капитального строительства и его реконструкции для приема маломерных судов (перечень мероприятий).

Письмом от 18.08.2020 № АТ-5143/16 ФГКУ Росгранстрой проинформировал, что Северо-Западный бассейновый филиал ФГУП «Росморпорт» и капитан морского порта Выборг считают невозможным в рамках действующего законодательства и имеющейся инфраструктуры обустройство в морском порту Выборг мест для приема и обслуживания маломерных судов (яхт), а также организацию в порту пограничного, таможенного и иных видов контроля маломерных судов (яхт), прибывающих в Российскую Федерацию и убывающих из Российской Федерации.

Находящиеся в морском порту Выборг причалы для приема пассажирских и грузовых судов конструктивно не предназначены для стоянки маломерных судов, а других причалов в порту нет.

Капитан морского порта Выборг предлагает рассмотреть вопрос о выделении администрацией муниципального образования «Выборгский район» земельного участка в целях его обустройства и последующего включения в границы порта для пропуска через государственную границу маломерных судов (яхт).

Письмами от 21.08.2020 № 21/104/3/7-4766, от 01.09.2020 № 11-21/21541 Пограничное управление по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области ФСБ России и Северо-Западное таможенное управление ФТС России, соответственно, сообщили, что предметное рассмотрение вопроса о внесении изменений в технологическую схему морского пункта пропуска Выборг в части движения маломерных судов в акватории пункта пропуска, а также вопроса об их перенаправлении на иные причалы пункта пропуска будет возможно после создания необходимых условий для проведения государственного контроля в отношении маломерных судов в морском пункте пропуска Выборг, предусматривающих возможность совершения всего комплекса необходимых операций, как в отношении временно въезжающих (временно выезжающих) маломерных судов, так и в отношении маломерных судов, ввозимых в целях выпуска для свободного обращения, а также при обеспечении возможности их стоянки в период проведения таможенной экспертизы и совершения иных таможенных операций, связанных с принятием решения о выпуске товаров.

Письмом от 27.01.2021 № АТ-464/17 ФГКУ Росгранстрой проинформировало, что на Координационном совете морского пункта пропуска Выборг 25.11.2020 представителем Управления Ленинградской области по транспорту Правительства Ленинградской области доведена информация, что в настоящее время разрабатывается проект создания стоянки (базы) маломерного флота вблизи комплекса защитных сооружений «Транзунд». В рамках указанного проекта прорабатывается вопрос о создании специализированного участка морского пункта пропуска для маломерных судов и яхт (вне акватории морских портов).

Письмом от 08.02.2021 № Д13/2468-ИС Минтранс России направил обращение в Правительство Ленинградской области с просьбой проинформировать относительно проекта организации специализированного участка морского пункта пропуска для маломерных судов и яхт (вне акватории морских портов).

Письмом от 19.02.2021 № Исх-701/2021 Правительство Ленинградской области сообщило, что в настоящее время в Ленинградской области подготовлены предложения о создании проекта организации специализированного участка

морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации для маломерных судов и яхт (далее - УМПП) вблизи морского порта Высоцк в проливе «Транзунд», на водном участке у объекта исторического наследия регионального значения «Фортификационный комплекс - Транзундский редут».

С учётом законодательства Российской Федерации, для реализации предложений представляется целесообразным включение водного участка УМПП в состав акватории морского порта Высоцк и проведение работ по его созданию в порядке, предусмотренном для реконструкции морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации с изданием соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

В целях создания указанной яхтенной марины в 2020 году инвестор принял участие в конкурсе Федерального агентства по туризму (Ростуризм) на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма и вошёл в состав победителей конкурса (Протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма от 12.11.2020 № 1).

Непосредственная реализация проекта строительства и создание инфраструктуры УМПП предполагается некоммерческой организацией «Ассоциация развития водного туризма».

В настоящее время вопрос о целесообразности разработки и реализации проекта организации специализированного участка морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации для маломерных судов и яхт вблизи морского порта Высоцк в проливе «Транзунд», на водном участке прорабатывается Минтрансом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти».

Консультант департамента
рассмотрения жалоб и правовой
работы



С.Матвеев